



КАПИТАЛ
МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ

Круглый стол

"Правовая защита врача в современных реалиях"

17 декабря 2020 года

Новые методы защиты прав пациентов и принципы экспертной деятельности СМО в условиях состоявшегося законодательного прессинга: врач предупрежден, значит, вооружен?!»

Старченко А. А. – советник Генерального директора ООО «Капитал Медицинское Страхование», президент НП «Национальное Агентство по безопасности пациентов и независимой медицинской экспертизе», доктор медицинских наук, профессор



Правовая защита врачей от кого?

От федеральной исполнительной власти ил власти субъектов РФ?

От правоохранительных органов - СК РФ, прокуратуры и суда?

От экспертных организаций: СМЭ, Росздравнадзора, страховых медорганизаций (СМО)?

От руководителей МО?

От пациентов?

ГК РФ И ТК РФ защищают врача, как работника от материальной ответственности эффективно.

Введение правового статуса врача - КАТАСТРОФА для него и его материального положения.



ЗАЩИТА ОТ ПАЦИЕНТА?

Современные особенности баланса прав и законных интересов пациента и врача: стороны обмениваются лозунгами-обвинениями:

Потребительский терроризм: пациент – потребительский террорист!

Медицинский садизм: врач-убийца!

В СССР это было невозможно: отсутствовали гражданские права на возмещение морального и материального вреда пациентом.

Советский врач НЕ МОГ причинить вред жизни, здоровью, имуществу и правам Советского пациента.

Мог только «**НЕСОВЕТСКИЙ**» врач и/или только «**НЕСОВЕТСКОМУ**» ПАЦИЕНТУ

Пример: карательная психиатрия - главный врач нижегородской больницы, насильно устанавливающий академику А.Д. Сахарову гастральный зонд для насильного питания при голодовке награжден званием

«Народный врач СССР»

В 1996 году Новый ГК РФ дал возможность подавать иски к МО!

Первыми были врачи, которых неправильно лечили, которые в силу знаний и связей могли это установить и доказать в суде.

Только затем, увидев реальные компенсации, присоединились пациенты!



Исходя из проектов нормативных документов, рассматриваемых в настоящее время **возможен серьезный урон существующему балансу прав и законных интересов пациентов и врачей** со смещением баланса в пользу работодателей врачей - МО последующей атакой на самих врачей.

Современный баланс прав и интересов пациентов и врачей нуждается в укреплении и доведении до справедливого.

Баланс:

Слабая сторона-пациент И Сильная сторона – работодатель врача – МО

Соотношение «Сила-слабость» сторон баланса:

- **организационно** – учредитель государство или богатая организация и влиятельный гражданин, получившие государственное признание в виде лицензии и паспорт больного гражданина;
- **финансово**: средства учредителя, бюджета, ОМС, платных услуг И зарплата пациента;
- **юридически**: наличие в штате юриста, юристконсульта или договора с юридической фирмой за счет бюджета организации;
- **медицински**: кадры с медобразованием;
- **коллегиально** – вместе учились, работали, заседали в профассоциации и т.д. - соблазн круговой поруки медработников.

Введение новых, якобы «равных» прав граждан и МО смещает баланс в сторону сильной стороны!



Пример: проект «Положения о независимой медэкспертизе» (НМЭ), поручаемой НацМедПалате с уставными целями защиты прав врачей и МО!

Проект вроде бы дает равное право **гражданину и МО** на обращение за НМЭ.

Но при этом рассматривает все до этого существующие экспертизы (СМЭ, ЭКМП, МСЕ, ВВЭ) в качестве повода для последующей НМЭ: *«4. Независимая медицинская экспертиза может быть проведена в отношении: материалов проверок, уголовных, гражданских и арбитражных дел, а также дел об административных правонарушениях».*

При этом МО апеллирует к НМП, как уставному защитнику интересов МО через реализацию механизма защиты этих прав – НМЭ!

Механизм защиты прав МО проектом

1. Пациент обращается в суд с доказательствами своего мнения о ненадлежащем качестве медпомощи и причиненном им вреде жизни и здоровью – Заключением СМЭ или Актом ЭКМП.
2. МО утверждая, что ст. 58 Закона РФ № 323-ФЗ и «Положение о НМЭ» над этими видами экспертиз установили более значимый вид – НМЭ, требует назначения НМЭ НМП!
3. Если НМП будет выносить большинство решений НМЭ не в пользу МО, то МО зададутся вопросом: Зачем нам НМП, не выполняющая своих уставных требований защиты МО?
4. Если НМП будет выносить большинство решений НМЭ в пользу МО, то пациенты разуверятся в гражданском способе защиты своих прав в гражданском суде и станут обращаться в СК РФ.

Юридические фирмы и эксперты СМО обязаны разъяснять пациентам их права на судебную защиту с максимальной эффективностью, какой теперь станет обращение в СК РФ.



В РЕЗУЛЬТАТЕ реализации проекта «Положения о НМЭ»: рост уголовных дел в отношении врачей

Сначала Баланс интересов пациентов и врачей сместится сторону работодателя врача –МО: выигрыши МО в гражданском суде споров по иску пациентов в результате НМЭ.

Затем Баланс начнет смещаться в сторону прав пациентов через механизм уголовного преследования врачей, базирующийся на результатах ЭКМП СМО.

Даже сам факт уголовного преследования (мотание нервов) и/или прекращение уголовного дела по нереабилитирующим основаниям в течение двух лет – уже может представлять интерес пациента.

Нереабилитирующие основания сами по себе обеспечивают ограничение в трудовых правах врача в отношении оказания медпомощи несовершеннолетним

ПРИМЕР УЖЕ ЕСТЬ:

В 2017 году по требованию НМП из системы ОМС исключен дефект -ЯТРОГЕНИЯ!
Через полгода СК РФ начал замещать эту нишу:

- 2018 -постановка задач и совместный проект СК РФ и СПбГУ о ятрогениях;
- 2019- созданы специальные отделы расследования ятрогений в 7 ФО с спецштатом;
- 2019 - циклы повышения квалификации для следователей по ятрогениям;
- 2020 -собственное криминалистическое подразделение экспертизы, в т.ч. медицинской!



Реформа системы ОМС с урезанием финансирования экспертной деятельности СМО:

[Будущее отечественного здравоохранения в связи с реформой ОМС - Общероссийская Общественная Организация «Российское общество хирургов» \(xn----9sdbdejx7bdduahou3a5d.xn--p1ai\)](http://xn----9sdbdejx7bdduahou3a5d.xn--p1ai)

Будущее отечественного здравоохранения в связи с реформой ОМС: 2 ноября 2020 г.

Профессор **Андрей Федоров**, генеральный секретарь Всероссийского общества хирургов, член президиума и совета «Общества врачей России» предостерег от скоропалительного принятия поправок в закон «Об обязательном медицинском страховании»:

«Еще одна важная роль страховых компаний для врачей — они являются буфером, который останавливает более половины жалоб пациентов. Это признают и пациентские организации. Как только исключат этот буфер, пойдет такой вал жалоб, в котором можно захлебнуться.

Система ОМС — один из громоотводов, который не допускает перехода жалоб пациентов в крайнюю стадию — заявлений в Следственный комитет.

Еще один аспект реформы — страховщикам урезают нормативы расходов на ведение дел в два раза и ограничиваются возможности частных клиник для участия в системе ОМС. Нельзя вмешиваться в то, что работает. Пусть — с ошибками, но есть перспектива развития.

Логика устранения посредников, о которой говорят некоторые сторонники реформы — примитивная. В жизни мы все руководствуемся примитивной логикой, но, когда речь идет о стратегическом подходе, нужно принимать во внимание, что финансирование страховых организаций не превышает 1% от финансирования медицинской помощи. Эта сумма даже статистически не значима, чтобы из-за нее перестраивать всю работающую систему»..



Не была понята роль СМО в обществе, а не даже в здравоохранении: буфер между властью и гражданами-пациентами-налогоплательщиками- избирателями!

12 февраля 2020 года на заседании комитета по финансовому рынку Госдумы РФ председатель Федерального фонда ОМС сообщила депутатам, что в 2019 году медицинские страховщики ОМС провели более 4 млн 800 тыс. экспертиз, связанных с качеством медпомощи населению в ОМС, **дефектов 28%, санкции – возврат государству 12 млрд.руб.**

Годом ранее, в январе 2018 года, на заседании круглого стола Комитета по охране здоровья Госдумы РФ председатель ФОМС, представляя сводную статистику по летальным исходам при оказании медицинской помощи, сообщала, что среди рассмотренных экспертами страховых компаний свыше 417 тыс. случаев летальных исходов имели место дефекты оказания медицинской помощи, **том числе невыполнение необходимых лечебно-диагностических мероприятий, приведшие в 6% случаев к летальному исходу.**

ФОМС: за 10 месяцев 2020 года: проведено 5,1 млн ЭКМП, дефекты в 25%.

Невыполнение порядков оказания медпомощи, стандартов и Клинических рекомендаций 21,6%.

ПАЦИЕНТЫ ОБ ЭТОМ НЕ ЗНАЛИ: что можно получить возмещение морального ущерба в 12 млрд. рублей – государство же получило их!

БУФЕР МЕЖДУ ВЛАСТЬЮ И ГРАЖДАНАМИ РАБОТАЛ!



Поручения Президента РФ от 12.12.20 г.

Президент утвердил перечень поручений по вопросам совершенствования системы ОМС 12 декабря 2020 года № *Пр-2072, п.1 а)*

Перечень поручений по вопросам совершенствования системы обязательного медицинского страхования

1. Правительству Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 8 декабря 2020 г. №430-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании» (далее – Федеральный закон) обеспечить:

в) с участием Банка России и некоммерческой организации «Всероссийский союз страховщиков» представление **предложений о необходимости уточнения полномочий страховых медицинских организаций с учётом принятия Федерального закона.**

2. Министерству здравоохранения Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 настоящего перечня поручений совместно с рабочей группой Государственного совета Российской Федерации по направлению «Здравоохранение», органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с привлечением страховых и пациентских организаций обеспечить мониторинг реализации Федерального закона, обратив особое внимание на:

а) обеспечение реализации прав застрахованных лиц в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;



Реализация СМО пунктов «в) уточнение полномочий СМО с учётом принятия ФЗ» и «а) обеспечение реализации прав застрахованных лиц в рамках базовой программы ОМС» поручений Президента РФ:

Иновационным подходом в решении задачи охраны и защиты законных прав и интересов застрахованных лиц является внедрение в практику СМО риск-ориентированной модели информирования застрахованных лиц об их праве на защиту и восстановление их нарушенных прав при оказании медицинской помощи и о конституционном праве на справедливое досудебное и судебное возмещение вреда здоровью, жизни и денежному и ному имуществу.

База: постановление Правительства РФ от 17.08.2016 г. № 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) ...".

На основе такого принципиального нового риск-ориентированного похода к контролю в сфере здравоохранения юристами и врачами-экспертами СМО будут реализовываться требования п. 9 Правил, утв. Пост. Правительства РФ от 17.08.2016 г. № 806, в части анализа информации о результатах проведенных проверок медорганизаций и назначенных наказаниях за нарушение обязательных требований:

1) **юристами и врачами-экспертами СМО** на основе реализации требований п. 9 и 19 Положения о государственном контроле качества и безопасности медицинской деятельности, утв. Постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2012 г. N 1152, **анализируются результаты экспертных мероприятий в медорганизациях**, отнесенных Положением к высокому риску нарушения прав и причинения вреда жизни и здоровью застрахованных лиц и информирование об этом последних;



- 2) **направление из СМО в медорганизацию, допустившую нарушение законного права и интереса пациента, предписания о необходимости восстановления нарушенного права, например, при превышении срока ожидания консультации онколога или выполнения гистологического исследования, КТ, ПЭТ КТ или МРТ, предусмотренных программой ОМС; о способах скорейшего восстановления нарушенного права с целью снижения риска негативных последствий или их минимизации;**

- 3) **направление в адрес застрахованного лица информации о факте выявления его нарушенного права при оказании медпомощи, предложении о его восстановлении через суд возмещением понесенного морального и материального вреда;**

- 4) анализ результатов мер реагирования медорганизаций на требование о восстановлении нарушенных прав с формулированием предложений в Администрацию президента РФ (электоральные риски), в МЗ РФ, ФОМС и ТФОМС о принятии необходимых управленческих решений.



ФМО- ЗАПОВЕДНИК ЗАЩИТЫ ОТ ПАЦИЕНТОВ?

УВЫ!

СМО начнут агрессивную информационную кампанию по информированию граждан о возможных нарушениях из прав в ФМО!

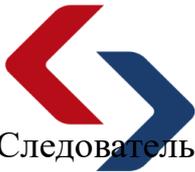
ПРИМЕР: проект НПА МЗ РФ «Об утверждении Порядка направления застрахованного лица в медицинские организации, подведомственные федеральным органам исполнительной власти, для оказания медицинской помощи в соответствии с пунктом 11 статьи 5 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Этим проектом на граждан фактически незаконно возлагается обязанность оплаты медпомощи, оказываемой ФМО в амбулаторных условиях.

Пункт первый и далее проекта Порядка содержит упоминание о направлении граждан для оказания специализированной помощи, забыв о словосочетании «для первичной специализированной», чтобы пациенты не были обязаны оплачивать консультации и лабораторно-инструментальное обследование в ФМО в амбулаторных условиях:

*«1. Настоящий Порядок определяет правила направления граждан, **нуждающихся в оказании специализированной** (за исключением высокотехнологичной) медицинской помощи (далее соответственно - пациенты, специализированная медицинская помощь), **для оказания специализированной медицинской помощи в плановой форме в медицинские организации, функции и полномочия учредителей в отношении которых осуществляет Правительство Российской Федерации или федеральные органы исполнительной власти (далее - федеральная медицинская организация), за счет средств обязательного медицинского страхования в соответствии с пунктом 11 статьи 5 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».***

ФМО- ЗАПОВЕДНИК ЗАЩИТЫ ОТ ПАЦИЕНТОВ?



УВЫ!

Следовательно, **СМО будут информировать пациентов о праве на возмещения материального вреда незаконным оказанием платных услуг в ФМО** в рамках первичной специализированной помощи, не смотря на включение такой помощи в базовую программу ОМС. И самостоятельно во исполнение поручений Президента РФ информировать его об объемах этих нарушений.

Далее СМО предполагает всплеск нарушений прав пациентов на своевременную выписку из ФМО!

Закон РФ предоставил ФМО соблазн крутить койкой так быстро, как только это возможно, даже в ущерб пациенту.

Пример: НМИЦ ССХ им. Бакулева, кардиолога которого осудили к реальному сроку в колонии-поселении за преждевременную выписку несовершеннолетней из стационара после протезирования аортального клапана, который в силу медиастинита оторвался на 3 день после выписки, что привело к профузному кровотечению из аорто-сердечного стыка и смерти.

Эксперт НМП настаивал на невиновности кардиолога, не являющегося должностным лицом, следовательно, не имеющим полномочий зам гл. врача и зав. отделением на выписку, не причинившего во время операции тяжкого вреда здоровью в результате инфицирования – гнойного медиастинита, не являющегося лечащим врачом-кардиохирургом по поводу кардиохирургического заболевания клапана аорты и медиастинита, чтобы диагностировать и лечить последний до выписки....

Суд назначил кардиологу и возмещение морального вреда бабушке в размере 1 млн руб. ...

Вечные истины: враги человеку (врачу) – ближние его (руководители МО)....

СМО прогнозируют МАССОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ПАЦИЕНТОВ в ФМО преждевременной выпиской недолеченных пациентов с перебрасыванием их в территориальные МО, экономя финансовые средства ФМО и возлагая финансовые потери на территориальные МО.

Эксперты СМО установят этот дефект при ЭКМП в территориальных МО и проинформируют пациентов о нарушении их прав преждевременной выпиской недоленного болезненного состояния, а также и о праве на подачу иска о возмещении морального вреда преждевременной выпиской к ФМО по месту своего жительства!



СМО защитит права пациента в юридическом споре с МО и ФМО!



КАПИТАЛ
МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ

Спасибо за внимание!

